

Provinciale heffingen

Een belangrijk deel van de provinciale inkomsten bestaat uit heffingen die worden opgelegd aan burgers en bedrijven, te weten:

- Provinciale opcenten op de Motorrijtuigenbelasting (MRB).
- Leges en precario.
- Grondwaterheffing.

Ontwikkelingen

1. In het coalitieakkoord 2015-2019 staat dat de opcenten op de motorrijtuigenbelasting bevroren blijven op het huidige tarief. Het tarief blijft daarmee tot en met 2019 79,9 opcenten.
2. Begin 2016 zijn de nazorgplannen voor de drie Overijsselse stortlocaties herzien. Dit was aanleiding om voor één stortlocatie per 1 januari 2017 weer een heffing in te stellen.
3. Als gevolg van de nieuwe Wet natuurbescherming krijgen we per 1 januari 2017 nieuwe taken erbij. Voor enkele nieuwe taken heffen we vanaf de inwerkingtreding van de Wet leges. De wijzigingen zijn verwerkt in de Belastingverordening Overijssel.
4. De gewichtsaftrek van 125 kg voor hybride personenauto's komt per 1 januari 2017 te vervallen.

lees meer:

Hieronder is weergegeven hoe de inkomsten uit de provinciale heffingen zijn opgebouwd. De begrote inkomsten uit leges nemen in 2017 af. Dit wordt met name veroorzaakt door de verwachte daling van het aantal te verstrekken vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet), in combinatie met het naar beneden bijstellen van de enkele tarieven.

De opcenten op de Motorrijtuigenbelasting beslaan ongeveer 97% van onze inkomsten uit heffingen. Hieronder is tevens een vergelijkingstabel opgenomen van de opcenten per provincie. Hierin zijn ook de mutaties tussen 2016 en 2017 per provincie te zien.

Inkomsten uit provinciale heffingen

(x € 1.000)

	Jaarrekening 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020
Opcenten MRB	103.468	104.500	105.000	105.000	105.000	105.000
Leges, precario ov. heffingen	1.975	2.307	1.300	1.300	1.300	1.300
Grondwaterheffing	1.073	960	960	960	960	960
Totaal	106.516	107.767	107.260	107.260	107.260	107.260

Opcenten provincies

		2016	2017
Zuid-Holland	1	92,0	92,0
Drenthe	2	92,0	91,7
Gelderland	3	88,7	89,2
Groningen	4	88,9	88,6
Zeeland	5	82,3	82,3
Overijssel	6	79,9	79,9
Limburg	7	77,9	77,9
Flevoland	8	77,4	78,2
Noord-Brabant	9	76,1	76,1
Utrecht	10	72,6	72,6
Friesland	11	68,8	70,2
Noord-Holland	12	67,9	67,9

Het beleid provinciale heffingen staat in de Belastingverordening Overijssel. De wijzigingen in de Belastingverordening die ingaan per 1 januari 2017 leggen wij in dezelfde vergadering als deze Begroting ter vaststelling aan u voor.

lees meer:

We heffen de provinciale opcenten op de Motorrijtuigenbelasting volgens artikel 222 van de Provinciewet. De grondslag voor deze heffing is de Wet Motorrijtuigenbelasting. Het Rijk stelt de maximale hoogte van de opcenten vast. Het maximale opcententarief voor 2017 is, rekening houdend met die indexering, bepaald op 111,0 (2016; 110,6). Bij de Perspectiefnota bepalen uw Staten in hoeverre de vrije capaciteit (wettelijk maximum -/- provinciaal opcenten niveau) wordt benut. De tariefshoogte, het aantal voertuigen, de categorie-indeling en het gewicht van de voertuigen bepalen de opbrengst.

In de Perspectiefnota 2017 is de meerjarenraming van de MRB verhoogd met € 2,5 miljoen. Dit was voor een groot deel volumestijging (€ 2 miljoen). Ook komt vanaf 2016 de categorie zeer zuinig <51 gr. in het halftarief. Dit levert een extra opbrengst op van circa € 0,5 miljoen. In onze raming wordt geen rekening gehouden met daling of groei van het wagenpark in 2016 en verder. Per 1 januari 2017 komt de gewichtsaf trek van 125 kilogram voor hybride personenauto's te vervallen. De effecten van deze maatregel zullen leiden tot meer opbrengst aan opcenten. Dit betekent voor Overijssel een extra opbrengst van ongeveer € 0,5 miljoen euro. Deze laatste mutatie wordt bij deze Begroting verwerkt en brengt de totaal geraamde opbrengst voor 2017 tot en met 2020 op jaarlijks € 105,0 miljoen.

In de Belastingverordening Overijssel staat het kwijtscheldingsbeleid als bedoeld in artikel 26 van de Invorderingswet 1990. In artikel 4.5 van deze verordening staat dat wij geen kwijtschelding verlenen bij de invordering van de nazorgheffing stortplaatsen. Verder kennen we geen innings- en kwijtscheldingsbeleid voor de opcenten Motorrijtuigenbelasting. De reden hiervan is dat niet wij, maar de Belastingdienst deze belasting int. De provincie heeft geen invloed op de wijze van inning of kwijtschelding.

Overige informatie

Definities:

Leges: Leges zijn een heffing voor een door de provincie geleverde administratieve dienst (vooral het verstrekken van stukken en het afgeven van vergunningen). Het beleid is vastgelegd in de Belastingverordening Overijssel. Een overzicht met de tarieven voor de verschillende diensten maakt hiervan deel uit. In 2015 heeft de vierjaarlijkse evaluatie van de leges plaatsgevonden en hebben uw Staten naar aanleiding daarvan nieuwe tarieven voor 2016 vastgesteld. Voor het komende jaar zijn de tarieven geïndexeerd met 0,1% ten opzichte van 2016. Als gevolg van de nieuwe Wet Natuurbescherming krijgen we per 1 januari 2017 nieuwe taken erbij. De wijzigingen zijn verwerkt in de Belastingverordening Overijssel.

Precario: Precario is een heffing voor het hebben van voorwerpen in, op of boven provinciale grond of provinciaal water. Overijssel heft vanaf 2010 alleen nog maar precario van benzinepompinstallaties. De precario heffen we via een belastingaanslag. Ongeveer de helft van de twintig benzinestations op provinciale grond heeft gekozen voor een huurovereenkomst en zijn, omdat zij huurpenningen betalen, vrijgesteld van precario. De andere helft betaalt precario. De tarieven voor 2017 zijn geïndexeerd met 0,1% ten opzichte van 2016.

Grondwaterheffing: Op basis van de Waterwet (artikel 7.4) zijn uw Staten bevoegd om een heffing in te stellen op het onttrekken van grondwater. De heffingsopbrengst gebruiken we onder andere voor onderzoeken die voor het grondwaterbeheer noodzakelijk zijn en voor de vergoeding van schade. De heffing leggen we op naar de in het heffingsjaar onttrokken hoeveelheid grondwater, gemeten in kubieke meters per jaar. Het tarief is voor 2017 bedraagt € 0,015 per m³ onttrokken grondwater om ook de komende jaren de kosten van de verschillende projecten te kunnen blijven dekken. Naar verwachting zal jaarlijks gemiddeld 64 miljoen m³ onttrokken grondwater in aanmerking komen voor de heffing. De verwachte opbrengst voor het begrotingsjaar 2017 is daarmee € 960.000.

Nazorgheffing stortplaatsen: De Wet Milieubeheer regelt dat gesloten stortplaatsen geen of zo weinig mogelijk gevolgen voor het milieu hebben (Leemtewet genoemd). De Leemtewet legt de financiële- en bestuurlijke verantwoordelijkheid bij de provincie voor de permanente nazorg van stortplaatsen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn of worden gestort. Wij moeten erop toezien dat bij gesloten stortplaatsen zodanige maatregelen worden getroffen dat de stortplaatsen geen of zo weinig mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. Uw Staten kunnen een heffing instellen ter bestrijding van de kosten van de nazorgmaatregelen bij stortplaatsen waar na 1 september 1996 nog afval gestort is of wordt. Wij leggen de heffing, gebaseerd op een besluit van uw Staten van 30 maart 1999, op aan de exploitanten van de stortplaatsen in Overijssel. De hoogte van de heffing is gebaseerd op de berekening van het doelvermogen vanaf het moment dat de nazorg start en op rente- en inflatieprognoses. De nazorgplannen voor de drie Overijsselse stortlocaties zijn in 2016 herzien. Voor de locatie Elhorst Vloedbelt is het vereiste doelvermogen zodanig gewijzigd dat de verwachting is dat dit niet gerealiseerd zal worden door de rente inkomsten. Voor de andere twee locaties is de verwachting dat het vereiste doelvermogen gerealiseerd gaat worden. Op basis van het verwachte langjarige rendement en het nu aanwezige vermogen voor de locatie Elhorst Vloedbelt is

de verwachting dat er in 2082 nog een tekort is van circa € 5,5 miljoen. Door Twence (de beheerder) per 1 januari 2017 een jaarlijkse heffing van € 40.000 op te leggen en bij een rendement van 3,1%, zal het vereiste doelvermogen voor de locatie Elhorst Vloedbelt gerealiseerd worden.

Relevante links:

- [Belastingverordening Overijssel](#)
- [Prestatie 2.2.3 Nazorgheffing stortplaatsen](#)
- [Voorziening besteding grondwaterheffing](#)
- [Fonds nazorg gesloten stortplaatsen Overijssel \(Nazorgfonds\)](#)

Kostendekkendheid heffingen:

In onderstaande tabellen staat een berekening van de mate van kostendekkendheid van verschillende heffingen, die deel uit maken van deze Begroting. Wij hanteren 100% kostendekkendheid als uitgangspunt bij de berekening van de tarieven, waarbij binnen één wet in sommige gevallen sprake is van kruisbestuivingen, met name om relatief kleine aanvragen / particulieren te ontzien. Conform de Financiële verordening Overijssel 2016 betrekken wij voor het bepalen van de kosten naast de directe kosten alleen de indirecte kosten die samenhangen met de door de provincie verleende diensten. Dit kunnen zowel apparaatskosten als programmatische kosten zijn.

De grondwaterheffing en de tarieven van de leges in het kader van de Wet natuurbescherming en de Wet luchtvaart zijn niet 100% kostendekkend.

- Het tarief voor de grondwaterheffing is vorig jaar herijkt voor de periode 2016-2018. Daarbij is ook rekening gehouden met het saldo in de voorziening Grondwaterheffing. Omdat een deel van de kosten wordt gedekt uit die voorziening, is het tarief in 2017 voor 82% kostendekkend.
- Voor de Wet natuurbescherming is het behandelbedrag voor een aanvraag voor een tegemoetkoming faunaschade in IPO-verband vastgesteld op € 300. Dit tarief is als enige onderdeel binnen de nieuwe Wet natuurbescherming waarvoor wij leges heffen niet kostendekkend.
- Voor de Wet luchtvaart is in de berekening van de tarieven rekening gehouden met de Rijksbijdrage Luchthavens. Op dit moment is het nog niet duidelijk of deze Rijksbijdrage ook in 2017 wordt gecontinueerd.

Berekening kostendekkendheid leges Wet natuurbescherming	
Kosten taakveld(en)	€ 865.200
Inkomsten taakveld(en), exclusief heffingen	
Netto kosten taakveld(en)	€ 865.200
Toe te rekenen kosten	
Overhead	€ 124.000
BTW	
Totale kosten	€ 989.200
Opbrengst heffingen	€ 959.200
Dekkingspercentage	97%

Berekening kostendekkendheid Ontgrondingenwet	
Kosten taakveld(en)	€ 18.500
Inkomsten taakveld(en), exclusief heffingen	
Netto kosten taakveld(en)	€ 18.500
Toe te rekenen kosten	
Overhead	€ 6.500
BTW	
Totale kosten	€ 25.000
Opbrengst heffingen	€ 25.000
Dekkingspercentage	100%

Berekening kostendekkendheid leges WABO	
Kosten taakveld(en)	€ 74.700
Inkomsten taakveld(en), exclusief heffingen	
Netto kosten taakveld(en)	€ 74.700
Toe te rekenen kosten	
Overhead	€ 26.200
BTW	
Totale kosten	€ 100.900
Opbrengst heffingen	€ 100.900
Dekkingspercentage	100%

Berekening kostendekkendheid leges Waterwet	
Kosten taakveld(en)	€ 44.100
Inkomsten taakveld(en), exclusief heffingen	
Netto kosten taakveld(en)	€ 44.100
Toe te rekenen kosten	
Overhead	€ 15.500
BTW	
Totale kosten	€ 59.600
Opbrengst heffingen	€ 59.600
Dekkingspercentage	100%

Berekening kostendekkendheid leges Wet luchtvaart	
Kosten taakveld(en)	€ 41.100
Inkomsten taakveld(en), exclusief heffingen	
Netto kosten taakveld(en)	€ 41.100
Toe te rekenen kosten	
Overhead	€ 14.500
BTW	
Totale kosten	€ 55.600
Opbrengst heffingen	€ 29.000
Dekkingspercentage	52%

Berekening kostendekkendheid grondwaterheffing	
Kosten taakveld(en)	€ 1.156.500
Inkomsten taakveld(en), exclusief heffingen	
Netto kosten taakveld(en)	€ 1.156.500
Toe te rekenen kosten	
Overhead	€ 19.500
BTW	
Totale kosten	€ 1.176.000
Opbrengst heffingen	€ 960.000
Dekkingspercentage	82%